

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art. IV alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale și pentru reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății cauzate de evoluția răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS-CoV-2

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

A. Prin prevederile Legii nr. 136/2020, astfel cum aceasta a fost modificată și completată prin OUG nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale, s-a reglementat cadrul legal pentru instituirea măsurii izolării la domiciliu sau la o locație declarată, cu acordul persoanelor sau, în lipsa acestuia prin decizii ale direcțiilor de sănătate publică, a persoanelor cu semne și simptome sugestive specifice definiției de caz, până la confirmarea bolii infectocontagioase prin investigații paraclinice specifice, precum și după confirmarea diagnosticului de boală infectocontagioasă, prin investigații paraclinice specifice, în cazul în care, conform definiției de caz, persoanele nu prezintă semne și simptome sugestive sau prezintă simptome, care nu necesită izolarea într-o unitate sanitară sau, după caz, într-o locație alternativă atașată unității sanitare.

Persoanele aflate în aceste situații, au obligația informării medicului de familie în vederea monitorizării stării de sănătate.

Aceste reglementări au fost stabilite întrucât se impunea degrevarea unităților sanitare cu paturi care tratează persoanele infectate cu agent înalt patogen și, în același timp, respectarea dreptului pacienților de a beneficia de servicii medicale, astfel încât să se prevină răspândirea unei boli infectocontagioase, periculoase pentru siguranța persoanei și sănătatea publică, protejând astfel interesul public, fiind asigurat echilibrul între nevoia de protejare a sănătății publice și imperativul respectării libertății persoanei.

De asemenea, prin OUG nr. 180/2020 s-a reglementat și modalitatea de acordare și plată a serviciilor de monitorizare a stării de sănătate a pacienților pe care medicii de familie urmau să le



efectueze, respectiv ca plata să fie prin tarif pe caz, pe baza unui contract de natură civilă distinct, încheiat cu casa de asigurări de sănătate de către reprezentantul legal în numele furnizorului servicii medicale în cadrul căruia își desfășoară activitatea medicul de familie. Tariful pe caz a fost stabilit la valoarea de 105 lei având în vedere următoarele:

- valoarea minimă garantată a punctului în plata per serviciu în asistența medicală primară este de 3,5 lei. Această valoare este utilizată pentru toate tipurile de servicii medicale pe care le acordă medicul de familie;

- o medie de 10 consultații/pacient x 3 puncte/consultație (acordată la distanță), reprezentând 50% din punctajul aferent unei consultații de monitorizare în cadrul managementului de caz efectuată de medicii de familie la cabinet.

Totodată, prevederile alin. (6) din OUG nr. 180/2020 stabilesc că în cazul nerespectării culpabile de către medicul de familie a oricăreia dintre obligațiile contractuale, casele de asigurări de sănătate cu care se află în relație contractuală diminuează cu 50% venitul convenit potrivit contractului de monitorizare a stării de sănătate a pacienților pentru luna în care se constată aceste situații.

Modalitatea de sancționare a medicilor de familie care furnizează servicii de monitorizare a stării de sănătate a persoanelor prevăzute la art. 8 alin.(3¹) din Legea nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, în baza contractelor de monitorizare încheiate distinct cu casele de asigurări de sănătate, a făcut obiectul unei negocieri între reprezentanții Ministerului Sănătății, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și ai Colegiului Medicilor din România. În urma negocierii a rezultat necesitatea aplicării unor sancțiuni graduale în situația nerespectării obligațiilor prevăzute în contractele de monitorizare și care să aibă în vedere responsabilitățile individuale ale fiecărui medic de familie.

B. În baza prevederilor art. 23 și art. 7 de la cap. II al anexei nr. II la Legea cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Sănătății a elaborat Hotărârea de Guvern nr. 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului - cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială".

Începând cu data de 1 martie 2018, potrivit prevederilor art. 38 alin. (3) lit c) și g) din Legea cadru nr. 153/2017, pentru personalul prevăzut în anexa nr. II, cuantumul sporurilor pentru condiții de muncă, inclusiv cel prevăzut pentru epidemii deosebit de grave și altele asemenea, se determină conform Regulamentului-cadru de acordare a sporurilor, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 153/2018, fără a depăși limita prevăzută la art. 25, și se asigură prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la o poziție distinctă, fapt pentru care sursa de finanțare este prevăzută iar norma propusă nu produce impact financiar.

Cuquantumul acestui spor se determină în conformitate cu prevederile art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, nu se ține în calcul la



determinarea limitei prevăzută la art. 25 din Legea cadru nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare, și va fi prin transferuri din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de la titlul VI "Transferuri între unități ale administrației publice".

În vederea unicității reglementării, pentru corelarea prevederilor privind sursa de finanțare a sporului prevăzut pentru situații de risc epidemiologic la art. 38 alin. (3) lit c) și g) din Legea cadru nr. 153/2017 se impune adoptarea unei norme clare, în sensul identificării poziției distincte așa cum este prevăzută la art. 34 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 cu modificările și completările ulterioare.

2. Schimbări preconizate

A. Luând act de evoluția situației epidemiologice pe teritoriul României și de evaluare a riscului de afectare a sănătății publice pentru perioada imediat următoare, care indică o creștere a numărului de persoane infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2, precum și o creștere exponențială a numărului de persoane aflate în izolare sau autoizolare, se impune adoptarea prezentului act normativ și anume stabilirea unor măsuri graduale, astfel încât aceasta să nu fie de natură a afecta direct asigurarea continuității în acordarea actului medical, de către medicii de familie în contextul epidemiologic actual.

În acest sens, se propune reducerea la maxim 10 % a procentului de 50% reglementat la art. IV alin. (6) din OUG nr. 180/2020 prevăzut în cazul nerespectării culpabile de către medicul de familie a oricăreia dintre obligațiile contractuale, procent care se va aplică gradual în funcție de numărul de constatări a abaterilor.

B. Clarificarea prevederilor art. 38 alin. (3) lit. g) din Legea cadru nr. 153/2017 privind *poziția distinctă* din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate din care se asigură transferurile sumelor necesare acordării sporurilor prevăzute pentru situații de risc epidemiologic, respectiv de la titlul VI "Transferuri între unități ale administrației publice" precum și din bugetul de stat pentru personalul de specialitate medico-sanitar și auxiliar sanitar din serviciile de ambulanță publice.

C. Se reglementează cadrul legal astfel încât să fie respectat dreptul persoanelor asigurate la concedii medicale și indemnizațiile aferente cuvenite, pentru care direcțiile de sănătate publică au instituit măsura izolării la domiciliu sau la o locație declarată, dar pentru care nu au putut fi emise documentele doveditoare, având în vedere volumul de activitate și numărul crescut al persoanelor infectate cu coronavirusul SARS-CoV-2 în termenul de 30 de zile de la data intrării în vigoare a OUG nr. 180/2020.

3. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații Nu sunt**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani		Media pe 5 ani
		3	4	
1	2	3	4	5
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare				



5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare				
7. Alte informații				

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- modificarea Ordinului ministrului sănătății și al președintelui CNAS nr. 1822/1105/2020 pentru punerea în aplicare a prevederilor art. IV alin. (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații Nu sunt.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1220/2020.

6. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ este adoptat în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații Nu sunt

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

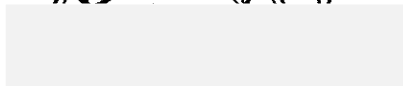
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații Nu sunt.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea art. IV alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 180/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/2020 privind instituirea unor măsuri în domeniul sănătății publice în situații de risc epidemiologic și biologic, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale și pentru reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății cauzate de evoluția răspândirii infecțiilor determinate de virusul SARS-CoV-2, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN
PRIM-MINISTRU
GUVERNUL ROMÂNIEI

